

ذات وضعية دولية وتخضع لنظام دولي، كما هو الحال بالنسبة الى اقليم السار، الذي منحتة المعاهدة الالمانية - الفرنسية حكماً ذاتياً مضموناً من ثماني دول، وهي «اتحاد اوربا الغربية والولايات المتحدة الاميركية». وكان اتحاد دول اوربا الغربية أصدر قراراً، في ١١ أيار ( مايو ) ١٩٥٥، ينص على انه في حالة خرق وضع الاقليم من أي جهة، فان للمفوض الاوروبي ان يدعو الى عقد جلسة طارئة لاتحاد دول غرب اوربا، وعليه اتخاذ القرارات، والاجراءات، اللازمة لمعالجة الموقف. وبالمثل حالة اقليم تريست، حيث نص على تسوية من طريق مجلس الامن الدولي التابع للامم المتحدة<sup>(١٧)</sup>.

○ حل قانوني: وهذا الحل كثير الاستخدام في الدولة الفيدرالية، اذا ما نشب نزاع بين بعض الوحدات الفيدرالية؛ اذ ان المحكمة الفيدرالية العليا هي الجهة صاحبة الحق في الفصل في هذا النزاع.

○ التحكيم: يقوم مجلس تحكيم مشكّل للنظر في المشكلات المثارة على غرار المعاهدة التونسية - الفرنسية، التي أنشأت مجلس تحكيم من سبعة أعضاء لاتخاذ القرارات اللازمة.

### الصلاحيات في المجالين، التشريعي والتنفيذي

في كل تطبيقات الحكم الذاتي التي تعرّضنا اليها وتتبّعنا مسارها كان لسلطة الحكم الذاتي، سواء في إطار السياسات الاستعمارية، أو في إطار معالجة الخصوصيات الاثنية، والقومية، والفيدرالية، جهاز تشريعي، وآخر تنفيذي، باعتبار ان هذين الجهازين هما بمثابة بنية الحكومة الذاتية والحكم الذاتي في الممارسة العملية. وتمثل صلاحيات هذين الجهازين مشكلة حادة تثار بصدد الحكم الذاتي.

والاسئلة التي تثيرها صلاحيات هذين الجهازين كثيرة ومتعدّدة. فهناك تفاوت في السلطة التشريعية من اقليم الى آخر. ففي بعض الحالات، ثمة سلطة تشريعية؛ وفي بعضها الآخر يقوم بهذه الوظيفة التشريعية مجلس تشريعي؛ وفي كثير منها برلمان. وهذه المستويات الثلاثة للسلطة التشريعية تتفاوت أدواتها، كذلك، من حيث القوة، والالزام، والدرجة، التي تحظى بها في مجال التشريعات. فهناك، أولاً، القوانين، ثم المراسيم، وأخيراً اللوائح التنظيمية<sup>(١٨)</sup>. أضف الى ذلك ان ثمة تفاوتاً في الهياكل التشريعية والادوات التي تستخدمها سلطة الحكم الذاتي. فثمة امتداد صلاحيات الحكومة المركزية لتشمل حق «الفيوت» على القرارات التشريعية، والتنفيذية، للسلطة الذاتية حول القوانين واللوائح التي تسنها. وذلك يضعف مركز الحكومة الذاتية، على الرغم من التزام هذه الاخيرة، عادة، باحترام القوانين العامة والتشريعات ذات الطابع الوطني. ويثار، كذلك، السؤال بصدد قدرة الوحدة المتمتعة بالحكم الذاتي على اجراء تعديل القوانين الأساسية المنشئة لها، وما اذا كانت هذه الصلاحية تقتصر على السلطة العليا المركزية. وثمة، كذلك، الطابع السياسي للسلطة التنفيذية، هل هي ممثلة فقط للحكومة المركزية أم انها تمثل شعب الاقليم؟ من الذي يختارها؟ وكيف؟ وأين تقع مسؤوليتها؟ هل هي مسؤولة ازاء الجمعية التشريعية في الاقليم أم ازاء السلطة التشريعية في الدولة؟

تجد هذه الاسئلة مشروعيتها في تاريخ تطبيقات الحكم الذاتي. ففي بعض المناطق المحكومة ذاتياً كان رئيس السلطة التنفيذية معيناً من قبل سلطة سياسية خارج الاقليم، كالحكومة المركزية، أو منظمة دولية. ويتطلب ذلك موافقة الاقليم الواقعية، أو القانونية. وقد فرضت عصبة الامم لجنة حاكمة لاقليم السار، بعد الحرب العالمية الاولى، وكان لها كامل صلاحيات السلطة التنفيذية التي