

السياسة النفطية والانتاج

تعود الخلافات المستحكمة في اطار الدول الاعضاء داخل منظمة «الايوك» الى تاريخ سابق للاجتماع الوزاري الذي انعقد في العشرين من الشهر الماضي في العاصمة النمساوية وتطور هذه الخلافات حول قضيتين رئيسيتين .

اولهما : هي عدم التزام عدد من الدول المصدرة للنفط بسعر الاساس لبرميل النفط الذي حددته «ايوك» بـ ٣٤ دولارا وعرضها لتسويات خاصة للمشتريين ، دون هذا السعر ، حفاظا على معدلات انتاجها .

وثانيهما : استمرار خفض الدول النفطية ولاسيما ايران وليبيا وفنزويلا على المطالبة بخصم انتاجية اعلى مما خصص لها في المؤتمر الوزاري السابق المعقود في حزيران من هذا العام . فضلا عن المعارضة التي مازالت تديها الدول الافريقية المصدرة للنفط وهي الجزائر وليبيا ونيجيريا على الزيادة في فروقات سعر النفط الخام للدول الافريقية في «ايوك» التي ارتفعت من ١٥ دولار الى ٣٨ دولارا على البرميل الواحد ، اضافة الى السعر الرسمي المحدد لنفط العربي الخام والبالغ ٣٤ دولارا للبرميل .

ان القاء الضوء على الازمة الراهنة التي تعاني منها الدول المصدرة للبتترول ، فضلا عما تعانيه الدول النامية من صعوبات اقتصادية ، لا يمكن ان يتم بمعزل عن الازمة الاقتصادية التي تشهدها دول العالم الراسمالي وفي المقدمة منها الولايات المتحدة واوروبا الغربية واليابان . فالدول الراسمالية المتطورة تعيش منذ بضعة سنوات ركودا اقتصاديا تتفاقم خلاله المظاهر الاساسية لازمة اقتصادية من اشد الازمات الاقتصادية واكثرها طولاً منذ الازمة الاقتصادية الكبرى التي عرفها النظام الراسمالي في الثلاثينات . فالنتائج الاجمالية لهذه الدول لم يزد في عام ١٩٨١ الا بنسبة ١٢ بالمائة فقط في حين ان مستوى التضخم التقدي ببقى بنسبة ٨ بالمائة وان المراقبين الاقتصاديين يتوقعون مزيدا من التدني في النمو الاقتصادي قد يصل بحدود ١ بالمائة في عام ١٩٨٢ بالمقارنة مع عام ١٩٨١ . ويعرب التقرير السنوي الصادر عن «البنك الدولي» من تحوفه من خسر استمرار الركود والانحطاط الاقتصاديين لفترة

اطول ، كما بلغت الانتباه الى ان قطاعات في الاقتصاد الراسمالي مثل بناء المساكن وصناعة السيارات غدت الضحايا الرئيسية لازمة ، بينما يشير ، مكتب «دون براد ستريت» الاميركي ، المتخصص بمعاملات القروض بان الركود الاقتصادي برغم العديد من الشركات الاميركية على الاعلان عن افلاسها ، وان خسائر الشركات زادت في غضون اسبوع واحد من شهر اب من عام ١٩٨٢ نسبة بلغت ٧١ بالمائة بالمقارنة مع نفس الفترة من العام ١٩٨١ وان خسائر ٥٧٢ شركة تجارية اميركية في نيسان الماضي بلغت اعلى نسبة خسارة منذ ٥٠ عاما مما اضرت هذه الخسائر ١٥١٢٣ شركة الى ايقاف اعمالها مقارنة مع ١٠٤٩٢ شركة اضرت لايقاف اعمالها في الفترة نفسها من العام الماضي وذلك بنسبة من الزيادة تصل الى ٣٢ بالمائة .

اما البطالة فقد بلغت في الكثير من الدول الراسمالية المتطورة كالولايات المتحدة الاميركية وبريطانيا وغيرها مستويات قياسية منذ الفترة التي اعقبت الحرب العالمية الثانية . فالعطيات الرسمية تشير بان البطالة قد ازدادت في الولايات المتحدة عام ١٩٨٢ عن ١٢ مليون عاطل عن العمل ، وبن ٣٥ مليون في بريطانيا وهو ما يعادل ١٣٨ بالمائة من مجموع الايدي العاملة في هذا البلد .

ان اشتداد الازمة الاقتصادية وتفاقم مظاهر الركود في الغرب الراسمالي وفي اليابان ، انعكس وينعكس بصورة مباشرة على الازمة الاقتصادية لدول الايوك بوصفها جزءا من النظام الراسمالي العالمي وحلقة ذات ارتباط متين بالسوق الراسمالية العالمية . وان ابرز تجليات هذا الانعكاس ظهرت في سوق النفط العالمية . فقد انخفض استهلاك النفط في دول منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية بتأثير من الركود الاقتصادي بوجه خاص بنسبة ٨ بالمائة عام ١٩٨٠ واكثر من ٧ بالمائة عام ١٩٨١ وقد ادى هذا الى انخفاض استخدام النفط بحوالي ٦ ملايين برميل يوميا بين عامي ١٩٧٩ و ١٩٨١ الامر الذي ادى الى ظهور تزمة نفطية في الاسواق العالمية من جهة ولى بروز اميل نحو انخفاض الاسعار من جهة اخرى لاسيما وقد تراقف ذلك

مع السياسة التي انتهجتها السعودية في مواصلة طرح فائض نفطي دائم في السوق العالمية الحيلولة دون ارتفاع الاسعار ويهدف التخفيف عما يعانيه اقتصاد الدول الاميرالية من صعوبات ، فضلا عن ان دول الايوك الاخرى لم تستطع من جانبها ان تحدث ما هو ضروري ومطلوب من تكيف في مستويات انتاجها بسبب الزيادات الحادة التي طرأت على الانفاق الحكومي والاعتبارات المخصصة لياب الاستيراد فضلا عن الاعتمادات المالية الضخمة على خطط التنمية الاقتصادية الطموحة التي التزمت هذه الدول بتنفيذها في فترة ارتفاع عوائدها النفطية .

التخمة والعلاج

كان الاجتماع الوزاري لمنظمة «الايوك» المعقود في الصيف الماضي من العام الفائت المحاولة الاولى من جانب الدول الاعضاء في هذه المنظمة لتدارس الوسائل التي يمكن بواسطتها ايقاف التدهور الذي ما انك يتفاقم في اسواق النفط لاسيما فيما يتعلق بظاهرة الكميات الكبيرة المعروضة في الاسواق العالمية وباضطراب اسعار البترول وميلها نحو الهبوط . ولكن غياب الموقف الموحد لهذه الدول في اطار السياسة النفطية المرسومة والتاثير الذي تمارسه الدوائر الامبريالية على بعض دول النفط ومحاولة السعودية فرض سياستها على دول المنظمة ، جعل امكانية التوصل الى اتفاق يستجيب للمصالح المشتركة ، لكل الدول الاعضاء او لاكثريتها امرا بعيد المنال مما ، اضطر منظمة الايوك الى اتخاذ تدبير شكلي يفقد الى المستلزمات الضرورية للتطبيق العملي وذلك باعلاء المنظمة عن نيتها بتخفيض الحصص الاجمالية لانتاجها اليومي الى سقف من الانتاج لا يزيد من ١٧٥٠ مليون برميل يوميا بعد ان كان يناهز في عام ١٩٨١ حدود ٢١ مليون برميل ، فضلا عن تمديد حصص خاصة بانتاج كل الدول الاعضاء في المنظمة . فقد التزمت السعودية بانتاج ٧٥٠ مليون برميل يوميا والزم كل من ايران وليبيا ونيجيريا وفنزويلا بانتاج الكميات التالية على التوالي : ١٣٤ مليون برميل لايران ، ٧٥٩٠ الف برميل لليبيا ، ١٣٢ مليون برميل

لنيجيريا ، ١٤٤ مليون برميل لفنزويلا ، كما جرى التوقيع في المؤتمر الى ضرورة التزام جميع دول الايوك بسعر الاساس في بيع النفط الخام الذي حدد ب ٣٤ دولارا للبرميل الواحد . ولكن عددا من دول الايوك التي كانت تطالب السعودية بتخفيض انتاجها الى حدود ٤ - ٥ مليون برميل يوميا كاجراء لابد منه لمعالجة ظاهرة التخمة في سوق النفط العالمية وكنتديبير لم تكن قادرة على ما يبدو على تكيف انتاجها الى المستويات التي حددتها منظمة الايوك بسبب التزامها في الاتفاقيات الحكومية وعلى خطط التنمية الاقتصادية وعلى نفقات الحرب الباهضة كما هو الامر عليه بالنسبة لايران ، الامر الذي ادى الى ان عددا من دول الايوك قد تجاوزت الحصص الانتاجية المقررة في اجتماع الايوك . فقد اشارت التقديرات بان انتاج ايران تجاوز حدود ٢ مليون برميل يوميا او بما يزيد بليون تقريبا عن السقف المحدد لها في الانتاج كما ان انتاج ليبيا قد وصل الى ١٢٢ مليون برميل في حين

الايوك في الفصل الاول من عام ١٩٨٢ حيث كان انذاك بحدود ١٩٥٢٤ مليون برميل يوميا وهذا ما اسهم في تفاقم ظاهرة التخمة النفطية التي قد تتجلى بصورة اشد بعد انقضاء فصل انشاء الحالي . وارتباطا بالعلاقة العكسية بين الكميات المعروضة من النفط الخام من جهة وبين اسعاره من جهة اخرى وفي ظل استمرار حالة الركود والتدهور الاقتصاديين التي يشهدها العالم الراسمالي ، فان النتيجة المنطقية هي ان امكانية تصريف كميات متزايدة من النفط من جانب هذه الدولة النفطية او تلك لا يمكن ان تتم الا من خلال البيع باسعار منخفضة ووفق شروط ائتمانية اسهل تقدمها الدول البائسة الى الاطراف المشتري . وهذا ما يفسر لنا الاسعار المنخفضة وشروط البيع السهلة التي تلجأ اليها دول الايوك من اجل تعريف نفطها في الاسواق على النحو الذي يمكن معه القول بان دول الايوك تكاد تكون جميعها تباع نفلها ، باستثناء عقود البيع القديمة ، باسعار تقل عن سعر



قارب انتاج فنزويلا ٢ مليون برميل ، وتجاوز برميل يوميا . اما العراق وهو البلد الذي يخوض حربه التي شنها منذ اكثر من عامين على ايران فقد تعرضت خطوط امداداته النفطية للانقطاع واصيب امكاناته الانتاجية بالشلل فلم يتجاوز انتاجه من النفط حدود ٦٥٠ الف برميل يوميا بعد ان وصلت طاقته الانتاجية الفعلية قبل الحرب الى ٣٥٠ مليون برميل يوميا . ولذلك فانه يمكن جانب الدول التي لم تستطع الايفاء بالتزاماتها وازاء مقررات الايوك قاربت ٢٥٠ مليون برميل وهو ما يمكن الاستنتاج معه بان سقف الانتاج المقرر ب ١٧٥٠ مليون برميل لم يجر تحقيقه نظرا عن ان حجم الانتاج قد وصل من الناحية الفعلية الى ٢٠ مليون برميل وهو حجم يزيد بقدر ٥٠٠ الف برميل لليبيا ، ١٣٢ مليون برميل لانتاج

الاساس للبرميل الواحد مع فروق غير جوهرية تتمثل في ان هذا التخفيض من جانب الدول المصدرة قد يتخذ له طابعا علنيا او سريا تبعا بطبيعة علاقاتها السياسية والتجارية مع الطرف المشتري .

المجلس الوزاري : اسباب الفشل

في ظل هذه الاجواء المشوبة بالانتقادات والتهجمات المتبادلة بين دول الايوك وتحت شبح الانقسامات في اطار المنظمة ، عقد المجلس الوزاري اجتماعه السادس والسبعين في العاصمة النمساوية بتاريخ ٢٠ / ٢١ كانون اول (ديسمبر) من هذا العام ، واختتم اعماله باصدار بيان صحفي دعا فيه الدول الاعضاء الى الالتزام بحجم اجمالي جديد للانتاج خلال عام ١٩٨٢ لا يتجاوز ١٨٥٠ مليون برميل يوميا مهييا بدول المنظمة بذل جهودها اللازمة للحفاظ على الهيكل

الحالي لاسعار النفط وتحقيق حالة الاستقرار في السوق النفطية . ان المناقشات التي دارت في اروقة المؤتمر جادت لتؤكد على وجه العموم بان ثمة ما يشبه الاجماع بين مختلف الدول في «الايوك» حول ضرورة اتخاذ مايلزم من التدابير الرامية الى وضع حد لظاهرة التخمة النفطية في السوق العالمية وقد تجسد ذلك بالقرار المتخذ من جانب جميع دول الايوك تقريبا بان لايتصدى اجمالي انتاج منظمة اويك من النفط خلال عام ١٩٨٣ ، ١٨٥٠ مليون برميل يوميا . ولكن الخلاف تركز حول تثبيت وتحديد حصص الانتاج للدول الاعضاء في المنظمة وكان الصراع حول هذه القضية يدور اساس بين وزير النفط الايراني من جهة ووزير النفط السعودي من جهة ثانية ، فالمدوب الايراني يطالب السعودية وهي اكبر الدول المصدرة للنفط واكثرها من حيث العائدات النفطية واغناها من حيث الاحتياطات المالية بالمبادرة بتخفيض انتاجها الى حدود ٤ - ٥ مليون برميل يوميا .

كما طالب بزيادة حصة بلاده من الانتاج الى ٢٥٠ مليون برميل يوميا لتغطية نفقات الحرب التي فرضت ضد ايران ، علما ان الانتاج الايراني قد تجاوز ايام الشاه ٤٥٠ مليون برميل يوميا ، في حين ان السعودية تطالب ايران ببقية الدول التي تجاوزت في انتاجها الحصص المقررة في مؤتمر الايوك السابق بالالتزام بالحصص المقررة وتحملها مسؤولية الفائض من النفط في السوق العالمية وانخفاض الاسعار مما يلحق الضرر كما ترى السعودية ، بالاقتصاد العالمي ويهدد ثروات البلدان المنتجة ويخفض من مداخيلها . ولما لم يكن من السهل التوصل الى اتفاق على تحديد حصص الانتاج في المؤتمر النفطي الاخير ، فقد ترك الباب مفتوحا ، كما اشير في البيان الختامي للمؤتمر ، من حيث العائدات النفطية واغناها من حيث الاحتياطات المالية بالمبادرة بتخفيض انتاجها الى حدود ٤ - ٥ مليون برميل يوميا . لاجراء مشاورات مكثفة بين ممثلي حكومات الدول الاعضاء بشأن حصص الانتاج على ان يجري اقرارها في اجتماع لاحق . وهذا ما يعبر بعد ذاته عن مدى الفشل الذي مني به المؤتمر . ومالم تراجع الاطراف المنتفة في منظمة الايوك وفي مقدمتها الحكومة السعودية ، سياستها النفطية وتراعي مصالح شعوب الدول النفطية في ثروتها وتحرص على وحدة المنظمة فان خطرا جديا بانقسام المنظمة سينجم على العلاقات بين دولها وهذا ما سيلحق افساح الاضرار بشعوب هذه الدول وبمصالحتها الحيوية في ثروتها النفطية ويقدم في الوقت نفسها خدمة لاتقدر بثمن للدول الامبريالية .

فهل ستراجع السعودية ودول اخرى سياستها النفطية ، ام انها ستستمر في سياستها الراهنة؟ ان الوقائع تؤكد ان السعودية لاترغب في اجراء تعديلات على سياستها النفطية ، من اجل استمرار تقديم الخدمات المطلوبة للدول الامبريالية .